

미국과 우리나라의 음주 제한정책 비교

박정아*, 고광욱**, 김혜숙***

*고신대학교 보건대학원 감염관리, **고신대학교 보건대학원

*** 대구보건대학교 보건행정과

[연구배경] 우리나라는 G10에 들어가 있는 선진국이다. 그러나 다른 나라에 비하여 짧은 기간에 고속성장을 하면서 과거의 음주 문화가 그대로 답습되었다. 그래서 과거 종교, 사회적 문화에 술이 빠짐없이 존재하며 음주에 매우 관대한 문화를 가지고 있다. 현재 우리나라는 음주로 인한 폐해로 여러 사건 들을 접하면서 국민들 또한 더 강한 음주 제한정책이 필요함을 요구하고 있다. 미국의 음주 역사를 살펴보면 술에 대해 관대함을 유지하다 종교적 영향으로 금주법을 시행하는 등의 여러 정책을 사용해 오면서 실패와 성공을 통해 다져오다가 현재에 이르러 다져진 음주 제한 정책을 시행하고 있으며 현재도 계속 경험을 축적해 가고 있다. 우리나라도 국민들의 음주에 대한 생각의 변화가 느껴지는 이때 미국의 음주 제한정책을 보며 우리나라 음주 제한 정책이 한 발짝 나아가는 근거가 필요하다고 생각된다.

[연구목적] 본 연구의 목적은 미국과 우리나라 음주의 발달 역사 및 문화를 비교해 보고 음주 제한정책 및 처벌규정이 약한 우리나라에서 필요한 부분이 무엇인지 확인하고 우리나라에서 정착시킬 음주 제한 정책의 근거를 살펴본다..

[연구방법] 구글 스칼라, riss4u를 이용하여 미국 알코올, 미국 음주 정책, 미국 처벌규정을 키워드로 문헌검색을 하여 미국과 우리나라의 음주 역사와 연결된 음주 제한정책을 비교 분석한다.

[연구결과] 현재의 과거 미국은 1826년 보스턴에서 시작된 미국 절제 협회가 주도한 금주운동이 시작되었으나 남북전쟁으로 효력을 잃었다가 1873년 여성 기독교 절제 연합이 결성되어 알코올 중독자 남편에 의한 학대를 방지하기 위해 다시 시작되었다. 1920년부터 여성 참정권의 보장 및 개신교의 금욕주의적 성향, 1차 세계대전 사이의 군용 식량 확보문제와 양조의 제재에 관한 여론 등의 사회적 분위기로 인해 금주법이 1919년 1월 16일 의회를 통과했다. 1920년 1월부터 금주법이 시작되었으며 이후 대공황시대의 재정 확충, 경기부양을 명목으로 1933년 금주법은 폐지되었다. 금주법은 미국의 와인 및 위스키 산업을 붕괴시키는 동시에 밀주 유통을 통해 마피아 등의 범죄조직이 성장하게 되는 결과를 가져왔다. 13년간의 금주법 시대를 지나오면서 그 당시의 금주법 여파가 여전히 미국의 몇몇 주에서 잔존하고 있다. 우리나라는 최초의 술에 관한 기록이 제왕운기(1287년 기록) 고구려의 건국 담에 나와 있다. 그리고 역사 문헌에 보면 삼국시대 및 고려시대에 금주법을 시행했었음이 기록되어 있다. 금주법을 시행해본 결과 효과가 미비하였으며 세금을 부과하는 정책을 더 많이 사용해왔다고 한다. 현재 우리나라의 상황은 각 법에 담당 부서가 이원화 되어 있고 부처간 업무협조나 의사소통이 원활하지도 않다. 미국은 50개의 주가 있으며 연방국가로서 각 주마다 음주 제한법에 차이가 있다. 음주법이 매우 세분화 되어 있고 각 상황에 세밀하게 규정이 되어 있다. 미국의 독특하고 다양한 음주 제한 정책과 우리나라의 음주 제한정책을 비

교한다.

미국의 음주 문화 와 한국의 음주문화 비교	
미국의 음주 문화	한국의 음주 문화
① 개인주의 성향으로 자신의 술을 각자 주문하여 마시고 취할 때 까지 마시지 않는다.	① 술은 과거 제사나 귀족들만 마시는 귀한 것에서 음식의 일종으로 전해왔다. 단편적 예로 ‘술을 먹는다’는 표현이 존재한다. ② 여러 사람이 모여 서로 술잔에 술을 따라주며 마신다. 또한 자신이 마시던 술잔을 상대방에게 주며 술을 따라주는 술잔돌리기는 우리나라에만 존재한다.
② 동네 술집이 없고 옥외에서 마시는 것은 법으로 금지되어 외부 술집을 찾아가야 해서 집에서 마시는 것을 선호한다.	③ 술 구매가 24시간 모든 슈퍼나 편의점 등에서 가능하다. 집안, 밖 어디에서든 마실 수 있다.
③ 50개 주에서 연방 음주 법, 각 주마다 음주법에 차이가 있다.	④ 음주 제한 연령이 존재하지 않는다. (19세 이하 판매 제한만 있다.)

각 나라마다 고유의 전통이 있고 역사가 존재하며 문화가 발달했듯 미국과 우리나라도 역사를 기반으로 문화를 만들어내며 개성적으로 발전해 왔다. 단순한 음주 문화 비교만으로도 미국과 우리나라의 차이가 크다.

구분 \ 비교	미국의 음주 제한 제도	한국의 음주 제한 제도
음주운전 법적 기준	일반 : 0.08% 사업용 운전자 : 0.04%	0.05% (일반, 사업용 구분없음)
음주 나이 제한	최소 법적 음주 연령법 최소 법적 음주 연령을 21세로 설정. 모든 주가 따름.	음주 제한 연령 없음. 19세 이하 판매 제한 만 존재함.
판매 허용 시간	주 또는 카운티 마다 차이가 있으나 허용시간이 존재함	24시간 구입 가능함.
취한 손님 규제	손님이 취했을 때 술집에서 판매 거부 가능함. 판매 권리가 술집에 있음. 한곳에서 술 마시는 문화가 정착되어 있음.	1차, 2차, 3차 등의 자리를 옮기면서 술 마시는 분위기이며 취하기 위해 술을 마신다는 표현이 존재할 만큼 취객이 많음.
공공장소 음주 금지법	음주 행위 금지 : 13개 주 금지법은 없으나 자치단체 금지 : 20개 주 특정 지역 음주허용 : 11개 주 특정 지역 음주허용 법 개정 기다리는 주 : 2개 주 특정 유흥가 음주허용 : 8개 대부분 음주 행위 허용 : 11개 (주마다 차이가 있음.)	* 주류 소매 면허 제도가 존재함. 중앙법과 지방자치단체의 조례에서 다루고 있으나 규정이 모호하고 명시가 불확실하여 지켜지지 않음. 그리고 국민들은 법에 대해 자세히 모름.
신분증 검사	술집에 들어갈 때 신분증 검사	신분증 검사 요구하면 판 술집으로

	실시. 또 술집에 검사관이 들어가 검사 하기도 함.	이동하기도 하여 손님을 받기 위해 술집에서 묵인하기도 함.
종사자 교육	술집 종사자에게 “종사자 프로그램”이 존재하여 교육이 일상적임.	없음.
치료기관 존재	모든 주마다 수백개의 알코올 치료기관이 존재함.	치료기관은 존재하나 알코올 중독자에게 교육이나 치료를 강제할 방법은 없음.
음주운전 재발 방지	시동 잠금장치를 부착하도록 함. 비용은 운전자가 지불함.	음주운전방지장치를 부착하도록 하는 도로교통법 일부개정법률안 발의 (2020.12.29)
음주 운전 벌금	주 법에의해 벌금이 \$50~500	음주운전 2회의 경우 1,000만원~3,000만원 사이의 벌금형 부과
세분화된 음주 제한 정책	알콜 도수에 따라 벌금과 구금기간이 세분화 되어 있음. 술의 종류에 따라서도 나이가 차이남. (앨라바마의 알콜법)	음주운전 단속 및 통제
일요일 주류판매 유, 무	일요일 판매 금지 : 앨라배마, 아칸소, 조지아, 인디애나, 유타, 오클라호마 일요일 판매 허용 : 나머지 주는 일요일 판매 허용되고 시간에 제한을 둠.	24시간, 매주 판매 가능, 편의점이나 술집 등이 열려있으면 판매 가능.
기타 제한	* 주별 시간에 따른 가격 프로모션 제한 됨. * 증류주 마케팅 시음행사도 주별로 장소에 따라 허용이 다름. * 차량 내 알코올 소지 행위 및 음주 행위도 각 주마다 차이는 있으나 대부분 금지함.	* 주류 광고 제한 및 경고 문구 표기 * 학교 교육 및 국민 홍보 교육

[고찰]

음주운전 사망 사고 등에 대한 처벌 강화가 필요하다.

- 다른 범죄행위와의 처벌 형평성을 이유로 다른 국가에 비해 음주운전 형량에 관대하다.

음주운전 기준 하향조정이 필요하다.

- 단속을 피하기 위한 수단으로 인식함으로 인해 음주운전 사고가 지속 된다고 본다.

음주운전의 재발을 방지할 수 있는 시동잠금장치의 설치 의무화가 필요하다.

- 상습음주운전자, 만취운전자등에 시동잠금장치 의무화가 필요함을 깨닫고 2017년 7월 관련 법안을 민병두 의원이 발의했다. 대형자동차와 대중교통에 시동잠금장치를 부착하게 하는 자동차관리법 개정했으나 제한적이다.

공공장소의 음주 금지법 규정을 세밀화하여 제정이 필요하다.

술집 종사자 교육을 도입하여 술집에서 고객의 안전까지 생각할 수 있도록 음주 문화 형성

이 필요하다.

[참고문헌]

1. 최예린 미국의 음주운전 예방을 위한 시동잠금장치 설치 현황 및 효과. KIRI리포트. 2019.3
2. 최미경 음주운전 처벌에 관한 국제비교, 분석 및 시사점. 2018.11.. NARS 현안분석,
3. 조성기 미국의 음주문화와 음주문제 대책, .
4. 손애리 공공장소에서의 음주규제 정책: 호주, 캐나다, 미국, 싱가포르, 우리나라를 중심으로, 보건교육건강증진학회지, 제35권 제4호(2018.10)
5. 박소연 미국의 알코올 및 약물 남용자에 대한 처벌과 치료에 관한 고찰
6. 공공장소 금주구역 지정 및 운영 관리를 위한 지침서 개발 연구
7. 김혜숙 외 2인 국민건강증진 종합계획에서의 알코올 관련 정책변화와 합의
8. 정대회 외 1인 북,남미 와인산업 동향
9. 오재환 한국인의 여가와 음주문화
10. 정영호 음주정책통합지표와 OECD 국가간 비교
11. 정애숙 우리나라 주류 및 음주 정책의 변천과 과제
12. 김광기 국내 음주폐해 감소를 위한 효과적 정책대안 모색
13. 박여진 외 1인 우리나라 알코올 규제 정책의 이행 현황과 향후 과제

[주요어] 미국 알코올, 미국 음주 정책, 미국 처벌규정, 우리나라 음주, 우리나라 음주 폐해

Correspondence to : 051-717-3185 / norja77@naver.com